

INDICE

Abbreviazioni e significati usati nel testo e nelle note	pag.	7
--	------	---

CAPITOLO I IL SERVIZIO ANAGRAFICO

1. Cos'è l'anagrafe	»	23
Box 1. Apertura festiva dei servizi demografici?	»	24
2. Il censimento della popolazione	»	25
2.1. Nel mondo	»	26
2.2. In Italia	»	28
2.3. Confronto censimento-anagrafe	»	29
2.4. Perché i censimenti	»	30
Box 2. Il segreto statistico	»	30
3. L'anagrafe oggi in Italia	»	31
3.1. Le norme anagrafiche	»	32
3.2. ... in dettaglio, nel complesso	»	33
4. La lingua dell'anagrafe	»	34
4.1. Le minoranze linguistiche	»	35
4.2. I documenti stranieri	»	36
Box 3. Traduzioni e attestazioni di conformità all'originale	»	37
Traduttori ufficiali	»	37
Rappresentanze diplomatiche e consolari competenti	»	39
In conclusione	»	40

CAPITOLO II L'UFFICIALE DI ANAGRAFE

1. La competenza in diritto amministrativo	»	41
2. L'istituto della delega	»	42
Box 1. Poteri del delegante sul delegato	»	42

INDICE

3. Il Sindaco ufficiale del Governo	pag.	43
3.1. Il Sindaco gestore dell'anagrafe	»	43
4. La delega in anagrafe	»	44
4.1. A rappresentanti politici	»	45
4.2. Al personale dipendente	»	45
Box 2. Delega al personale dipendente a tempo determinato	»	46
4.3. Validità della delega	»	47
4.4. Il delegato nel contesto dell'organizzazione comunale	»	48
4.5. Nelle Unioni di Comuni	»	48
Box 3. Altre deleghe e incarichi	»	49
Lo stato civile	»	49
Delega interna o di firma (o impropria)	»	49
L'incarico	»	50
5. Strumenti di supporto all'azione amministrativa	»	50
5.1. Direttive	»	50
5.2. Circolari	»	51
5.3. Pareri	»	52
6. Ordinanze sindacali in materia anagrafica	»	52
7. Incompatibilità?	»	54

CAPITOLO III

I CONCETTI CHE FANNO L'ANAGRAFE

1. Premessa	»	57
2. La residenza	»	58
2.1. Natura della dimora anagrafica	»	58
2.2. Il domicilio	»	59
2.3. La abitudine della dimora	»	59
2.4. Residenza senza 'dimora'	»	61
Box 1. Chi vive in albergo	»	61
3. Il Consiglio di Stato all'ufficiale di anagrafe	»	62
4. Idoneità dell'alloggio	»	63
4.1. La circolare n. 8 del 1995	»	64
4.2. Standard di idoneità	»	65
Box 2. D.M. Sanità 5 luglio 1975 - <i>Modificazioni alle istruzioni ministeriali 20 giugno 1896, relativamente all'altezza minima ed ai requisiti igienico-sanitari principali dei locali di abitazione</i> (aggiornato con D.M. Sanità 9 giugno 1999)	»	66
4.3. A chi tocca l'accertamento	»	68
5. Le persone in anagrafe	»	69
6. La famiglia anagrafica	»	69

Box 3. Il rapporto anagrafe/ISEE	pag. 71
Box 4. Famiglia nucleare/nucleo familiare	» 72
6.1. I vincoli affettivi	» 73
6.2. Coniugi in famiglia	» 73
6.3. La famiglia nella casa popolare	» 74
6.4. Alcune utilità	» 75
7. La convivenza anagrafica	» 76
7.1. Il responsabile	» 76
7.2. Case di riposo	» 77
7.3. Il carcere	» 78
7.4. Le comunità terapeutiche	» 78

CAPITOLO IV
I RESPONSABILI DELLE
VICENDE ANAGRAFICHE E LA LEGGE 241/1990

1. Responsabili delle procedure anagrafiche	» 81
2. Il privato e la pubblica amministrazione	» 82
2.1. Interesse legittimo	» 82
2.2. Diritto soggettivo	» 83
3. Il privato e l'anagrafe	» 83
3.1. Obblighi del privato	» 83
Box 1. Perché al privato può non interessare la iscrizione nel Comune di residenza	» 84
4. Obblighi dell'ufficiale di stato civile	» 85
5. Obblighi dell'ufficiale di anagrafe	» 85
5.1 Gli accertamenti	» 87
Box 2. Verbale ISTAT di accertamento [pagg. 119-120 delle Avvertenze]	» 87
5.2. La valutazione e la decisione	» 88
6. La partecipazione nei procedimenti anagrafici	» 89
6.1. L'art. 10-bis	» 90
Box 3. Termini per le pratiche migratorie - Regolamento anagrafico	» 91
6.2. La motivazione del provvedimento	» 91

CAPITOLO V
I DATI ALL'ANAGRAFE

1. Fatti rilevanti	» 93
2. Posizione anagrafica	» 94
3. Provenienza dei dati	» 94

INDICE

3.1. La identificazione	pag.	95
3.2. Dove risiede	»	96
3.3. Gli <i>status</i>	»	96
3.3.1. ... e la semplificazione amministrativa	»	98
3.3.2. Formalità degli atti dall'estero	»	100
Box 1. Convenzioni sulla soppressione della legalizzazione	»	100
Box 2. Convenzione dell'Aja del 5 ottobre 1961 sull'apostille	»	101
3.3.3. Modelli plurilingue	»	101
4. La cittadinanza	»	102
5. Il codice fiscale	»	103
Box 3. Codice fiscale per iscritti AIRE: quando d'ufficio	»	103
6. Altri dati	»	104
7. Patente e libretto di circolazione	»	104

CAPITOLO VI

GLI STRUMENTI PER LA TENUTA DELL'ANAGRAFE

1. Le schede anagrafiche	»	107
1.1. Scheda individuale AP5	»	108
1.2. Scheda di famiglia AP6	»	109
1.3. Scheda di convivenza AP6a	»	109
2. La gestione informatizzata sostitutiva	»	110
Box 1. Ministero dell'Interno: Documentazione da produrre per l'autorizzazione all'abbandono del cartaceo	»	110
2.1. Dalla opportunità all'obbligo	»	111
2.2. In pratica, che fare	»	113
3. Il sistema INA-SAIA	»	115
3.1. Centro Nazionale Servizi Demografici - CNSD	»	118
Box 2. Schema di convenzione tra il Ministero dell'Interno e le Regioni per il collegamento all'INA	»	119
La Regione	»	120
4. L'anagrafe dei pensionati	»	120
4.1. Il casellario dei pensionati	»	122

CAPITOLO VII

LE PROCEDURE E I TERMINI

1. Le iscrizioni	»	125
1.2. Per nascita	»	125
1.2.1. Figlio di stranieri	»	127
1.3. Per sentenza	»	127

1.4. Per trasferimento	pag.	127
1.5. Dall'estero	»	129
1.6. Per ricomparsa da irreperibilità e da nessuna iscrizione	»	130
1.7. D'ufficio	»	131
2. Le cancellazioni	»	132
2.1. Per morte	»	132
2.2. Per trasferimento	»	133
2.3. Lo straniero	»	134
2.4. Per irreperibilità	»	134
2.4.1. Al censimento	»	135
2.4.2. Accertata	»	135
2.4.3. Blocco della certificazione?	»	139

CAPITOLO VIII
SITUAZIONI PARTICOLARI

1. Premessa	»	141
2. Il minore	»	141
2.1. La sua vera anagrafe	»	142
Box 1. Tutela dell'anonimato dei minori adottati, art. 28 legge 184/1983	»	144
A) Informazioni <i>sui</i> minori adottati	»	144
B) Informazioni <i>ai</i> minori adottati	»	144
3. Il minore straniero	»	145
3.1. In affidamento preadottivo	»	145
3.2. Identificazione del minore straniero	»	147
4. Posizioni che non comportano l'iscrizione	»	147
Box 2. Istituti di cura - Case di riposo e altro	»	148
4.1. Personale militare NATO	»	148
5. Schedario popolazione temporanea	»	149
5.1. Come funziona	»	150
5.2. Accordo Stato-Regioni	»	151
5.3. I comunitari nello schedario	»	152
6. Persone senza fissa dimora	»	154
6.1. La Cassazione	»	155
6.2. Dimostrare il domicilio	»	156
6.3. Il disagio sociale	»	157
6.4. L'iscrizione nel Comune di nascita	»	157
Box 3. Registro nazionale delle persone senza fissa dimora	»	158
6.5. La coabitazione del residente con il domiciliato: i fogli di famiglia ...	»	159
Box 4. Dicitura di «senza fissa dimora» sui certificati anagrafici e sulla carta di identità	»	159
7. I collaboratori di giustizia	»	160

CAPITOLO IX
GLI STRANIERI

1. Premessa	pag.	163
2. Entrare in Italia	»	163
Box 1. Visto di ingresso per l'Italia	»	164
3. Il documento di soggiorno	»	165
3.1. Nelle more del rinnovo	»	166
3.2. In attesa di permesso per lavoro subordinato	»	167
3.3. In attesa di permesso per ricongiungimento familiare	»	168
3.4. Per soggiorno di breve durata	»	168
Box 2. Paesi dell'area Schengen	»	169
3.5. Straniero detenuto	»	169
3.6. Il minore adottato	»	170
3.7. Considerazioni comuni	»	170
Box 3. Matrimonio dello straniero in Italia	»	170
4. Le generalità dello straniero	»	171
4.1. Cognome e nome	»	172
4.2. Dati dal permesso di soggiorno	»	172
4.3. Gli <i>status</i>	»	173
5. Documenti di riconoscimento	»	173
6. Cancellazione dall'anagrafe	»	173
7. Altre incombenze del Comune	»	174

CAPITOLO X
I COMUNITARI

1. Normativa comunitaria e nazionale	»	175
1.1. I 'considerando' della Direttiva	»	176
1.2. Il decreto di attuazione	»	176
Box 1. Carte di identità 'comunitarie' valide per l'espatrio	»	177
2. Il comunitario in anagrafe	»	178
2.1. Dimostrare le condizioni	»	179
2.2. La copertura sanitaria	»	180
Box 2. Ministero della Salute, circolare del 3 agosto 2007, indirizzata agli Assessorati regionali alla sanità	»	181
2.3. Le risorse sufficienti	»	182
Box 3. Risorse sufficienti - Importi per il 2010	»	182
Box 4. Tribunale di Napoli, Sezione distaccata di Ischia - N. 181/08 R.G.A.N.C.	»	184
3. Il soggiorno dei familiari	»	186

4. Vivenza a carico	pag.	187
4.1. Secondo le Linee guida	»	189
4.2. Dimostrare il 'carico'	»	189
4.3. L'adulto a carico del minore	»	191
5. Le attestazioni	»	191
6. Soggiorno permanente	»	192
7. Mantenimento del soggiorno	»	193
7.1. Se il comunitario soggiornante	»	194
8. Vincoli fittizi per abusare delle norme sull'immigrazione	»	195
8.1. Matrimoni di convenienza	»	196

**CAPITOLO XI
IL DIRITTO DI ACCESSO**

1. Definire la certificazione	»	199
Box 1. Attestazione: differenza con la certificazione	»	200
2. La certificazione anagrafica	»	200
2.1. Certificati tipici	»	202
Box 2. Se il richiedente non è l'intestatario del certificato	»	203
Box 3. Relazioni di parentela nel certificato di stato di famiglia	»	204
2.2. Certificati atipici	»	206
Box 4. Rilascio notizie anagrafiche orali (telefoniche)	»	207
2.2.1. Firma dell'ufficiale di anagrafe d'ordine del sindaco	»	207
3. Contenuto dei certificati anagrafici	»	209
Box 5. Certificazioni dai registri di stato civile	»	210
3.1. Regole e prassi	»	210
4. Certificati storici	»	211
4.1. Lo stato di famiglia storico	»	212
Box 6. Diritti di segreteria sulla certificazione anagrafica e le autenticazioni di copia e di firma	»	212
Esenzione dai diritti di segreteria	»	213
Riduzione dei diritti di segreteria	»	213
5. Regime fiscale	»	213
Box 7. Articolazione disciplina sul bollo	»	214
5.1. L'imposta di bollo in anagrafe	»	215
5.2. Le esenzioni	»	215
5.3. Avvocati e certificati anagrafici	»	216
5.4. Ai parroci per le pubblicazioni matrimoniali	»	217
5.5. Il controllo delle autocertificazioni	»	218
5.6. Certificati via fax	»	218
6. La privacy in anagrafe	»	219

INDICE

6.1. I dati dell'anagrafe	pag. 220
Box 8. Principi generali per il trattamento dei dati personali (D.Lgs. 196/2003 - codice della privacy)	» 220
7. Esclusa la consultazione diretta degli atti anagrafici	» 222
8. Collegamenti telematici con l'anagrafe	» 222
8.1. Prescrizioni del garante sulla gestione delle anagrafi	» 224
9. Elenchi anagrafici	» 226
Box 9. Quali sono le 'amministrazioni pubbliche': art. 1, comma 2, D.Lgs. 165/2001	» 226
Box 10. Comunicazione istituzionale del Comune	» 227
10. Diritto di accesso	» 228
10.1. ... del privato	» 228
10.2. ... del consigliere comunale	» 229
10.2.1. Già il Garante ha detto	» 233
Box 11. Il Garante circa il rilascio delle liste elettorali	» 234

CAPITOLO XII

L'AIRE

1. L'anagrafe degli italiani residenti all'estero	» 237
Box 1. Normativa AIRE	» 238
2. Dati imprescindibili per l'iscrizione	» 238
2.1. Mancanze senza scarto	» 239
2.2. Mancanze con scarto	» 239
3. I motivi di iscrizione	» 239
3.1. Per espatrio	» 240
Box 2. AIRE e fisco italiano	» 241
3.2. Per nascita all'estero	» 242
3.3. Altre ipotesi particolari	» 244
4. Cancellazioni	» 245
4.1. Per rimpatrio	» 245
4.2. Per morte	» 246
4.3. Per irreperibilità presunta	» 246
4.4. Per doppia iscrizione	» 246
Box 3. Chi comunica i trasferimenti e gli aggiornamenti	» 247
5. Codici e certificazioni	» 247
5.1. Le certificazioni	» 247
5.2. La carta di identità	» 248
6. Il diritto di voto	» 249
7. Comunicazioni ai Consolati ed agli iscritti	» 249

CAPITOLO XIII
TOPONOMASTICA

1. Compiti del Comune	pag.	251
Box 1. Definizioni	»	251
2. La toponomastica	»	252
3. Numerazione civica	»	254
Box 2. La numerazione civica non si appone a	»	254
3.1. Esterna	»	255
3.2. Interna	»	255
3.3. L'aggiornamento	»	256
4. Adempimenti topografici ed ecografici	»	256

CAPITOLO XIV
VIGILANZA E RICORSI

1. La vigilanza anagrafica	»	259
2. Ricorsi anagrafici	»	260
3. Chi paga il conto in anagrafe	»	261
4. Le controversie fra Comuni	»	262
5. Il privato in contravvenzione	»	262

INDICE DEI BOX

CAPITOLO I

IL SERVIZIO ANAGRAFICO

Box 1. Apertura festiva dei servizi demografici?	pag.	24
Box 2. Il segreto statistico	»	30
Box 3. Traduzioni e attestazioni di conformità all'originale	»	37
Traduttori ufficiali	»	37
Rappresentanze diplomatiche e consolari competenti	»	39
In conclusione	»	40

CAPITOLO II

L'UFFICIALE DI ANAGRAFE

Box 1. Poteri del delegante sul delegato	»	42
Box 2. Delega al personale dipendente a tempo determinato	»	46
Box 3. Altre deleghe e incarichi	»	49
Lo stato civile	»	49
Delega interna o di firma (o impropria)	»	49
L'incarico	»	50

CAPITOLO III

I CONCETTI CHE FANNO L'ANAGRAFE

Box 1. Chi vive in albergo	»	61
Box 2. D.M. Sanità 5 luglio 1975 - <i>Modificazioni alle istruzioni ministeriali 20 giugno 1896, relativamente all'altezza minima ed ai requisiti igienico-sanitari principali dei locali di abitazione</i> (aggiornato con D.M. Sanità 9 giugno 1999)	»	66
Box 3. Il rapporto anagrafe/ISEE	»	71
Box 4. Famiglia nucleare/nucleo familiare	»	72

CAPITOLO IV
I RESPONSABILI DELLE
VICENDE ANAGRAFICHE E LA LEGGE 241/1990

Box 1. Perchè al privato può non interessare la iscrizione nel Comune di residenza	pag.	84
Box 2. Verbale ISTAT di accertamento [pagg. 119-120 delle Avvertenze]	»	87
Box 3. Termini per le pratiche migratorie - Regolamento anagrafico	»	91

CAPITOLO V
I DATI ALL'ANAGRAFE

Box 1. Convenzioni sulla soppressione della legalizzazione	»	100
Box 2. Convenzione dell'Aja del 5 ottobre 1961 sull'apostille	»	101
Box 3. Codice fiscale per iscritti AIRE: quando d'ufficio	»	103

CAPITOLO VI
GLI STRUMENTI PER LA TENUTA DELL'ANAGRAFE

Box 1. Ministero dell'Interno: Documentazione da produrre per l'autorizzazione all'abbandono del cartaceo	»	110
Box 2. Schema di convenzione tra il Ministero dell'Interno e le Regioni per il collegamento all'INA	»	119
La Regione	»	120

CAPITOLO VIII
SITUAZIONI PARTICOLARI

Box 1. Tutela dell'anonimato dei minori adottati, art. 28 legge 184/1983	»	144
A) Informazioni <i>sui</i> minori adottati	»	144
B) Informazioni <i>ai</i> minori adottati	»	144
Box 2. Istituti di cura - Case di riposo e altro	»	148
Box 3. Registro nazionale delle persone senza fissa dimora	»	158
Box 4. Dicitura di «senza fissa dimora» sui certificati anagrafici e sulla carta di identità	»	159

CAPITOLO IX
GLI STRANIERI

Box 1. Visto di ingresso per l'Italia	»	164
Box 2. Paesi dell'area Schengen	»	169
Box 3. Matrimonio dello straniero in Italia	»	170

CAPITOLO X
I COMUNITARI

Box 1. Carte di identità 'comunitarie' valide per l'espatrio	pag.	177
Box 2. Ministero della Salute, circolare del 3 agosto 2007, indirizzata agli Assessorati regionali alla sanità	»	181
Box 3. Risorse sufficienti - Importi per il 2010	»	182
Box 4. Tribunale di Napoli, Sezione distaccata di Ischia - N. 181/08 R.G.A.N.C.	»	184

CAPITOLO XI
IL DIRITTO DI ACCESSO

Box 1. Attestazione: differenza con la certificazione	»	200
Box 2. Se il richiedente non è l'intestatario del certificato	»	203
Box 3. Relazioni di parentela nel certificato di stato di famiglia	»	204
Box 4. Rilascio notizie anagrafiche orali (telefoniche)	»	207
Box 5. Certificazioni dai registri di stato civile	»	210
Box 6. Diritti di segreteria sulla certificazione anagrafica e le autenticazioni di copia e di firma	»	212
Esenzione dai diritti di segreteria	»	213
Riduzione dei diritti di segreteria	»	213
Box 7. Articolazione disciplina sul bollo	»	214
Box 8. Principi generali per il trattamento dei dati personali (D.Lgs. 196/2003 - codice della privacy)	»	220
Box 9. Quali sono le 'amministrazioni pubbliche': art. 1, comma 2, D.Lgs. 165/2001	»	226
Box 10. Comunicazione istituzionale del Comune	»	227
Box 11. Il Garante circa il rilascio delle liste elettorali	»	234

CAPITOLO XII
L'AIRE

Box 1. Normativa AIRE	»	238
Box 2. AIRE e fisco italiano	»	241
Box 3. Chi comunica i trasferimenti e gli aggiornamenti	»	247

CAPITOLO XIII
TOPONOMASTICA

Box 1. Definizioni	»	251
Box 2. La numerazione civica non si appone a	»	254